

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY LYSKI**

z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Gminy Lyski
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią petycji z dnia 22 lipca 2025 r. wniesionej w interesie publicznym, w której autor petycji wnosi min. o:

- 1) zmianę - aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 1 pomnika przyrody tj. utworzenie uchwały Rady Gminy w sprawie pomnika przyrody znajdującego się na terenie gminy Lyski w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór,
- 2) wydanie stosownego polecenia lub przyjęcie uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Gminy - nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata Raportu realizacji programu ochrony dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych

oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rady Gminy Lyski uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia i przekazuje ww. petycję do Wójta Gminy Lyski, jako organu właściwego do jej rozpatrzenia.

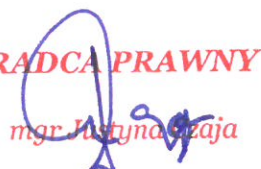
§ 2. Uzasadnienie przekazania petycji zgodnie z właściwością, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Lyski do powiadomienia składającego petycję o sposobie załatwienia petycji i przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji


Łukasz Harazim

RADCA PRAWNY

mgr Justyna Szaja

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2025 r. do Urzędu Gminy w Lyski złożona została petycja z dnia 22 lipca 2025r. w sprawie:

1) zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania i pomnika przyrody tj. utworzenia uchwały Rady Gminy w sprawie pomnika przyrody znajdującego się na terenie gminy Lyski w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór,

2) wydania stosownego polecenia lub przyjęcia uchwały zobowiązującej organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Gminy - nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata Raportu realizacji programu ochrony dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

Petycja przekazana została Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zbadania zasadności i przygotowania stanowiska w tej sprawie.

Komisji Skarg Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 16 września 2025 r. zapoznała się z treścią petycji, przeprowadziła analizę w tym zakresie oraz wypracowała opinię.

Stan prawny i wnioski:

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Adresatem petycji jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją (art. 4 ust. 2 pkt. 3 ustawy). Adresat petycji może, lecz nie musi być podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia (art. 6 ust.1 ustawy). Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji, którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji.

Zgodnie z przepisem art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym, natomiast Wójt – jako organ wykonawczy – realizuje uchwały Rady i podejmuje działania faktyczne oraz prawne niezbędne do wykonywania zadań gminy (art. 30-33 ww ustawy).

Z punktu widzenia należytej ochrony pomników przyrody, inicjatywa jest słuszną lecz wprowadzenie przepisu systematycznego monitorowania i dokumentowania stanu lokalnych form ochrony przyrody nie wynika z obowiązujących przepisów prawa, dlatego też nie jest obowiązkiem gminy.

Ponadto Rada Gminy nie może wprost i jednostronnie narzucić Wójtowi szczegółowych obowiązków monitorowania i dokumentowania stanu lokalnych form ochrony przyrody, jeśli nie wynika to wprost z delegacji ustawowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, w celu prawidłowego rozpoznania sprawy, petycję przekazuje się do rozpatrzenia organowi wykonawczemu – Wójtowi Gminy Lyski, który posiada umocowania do przeprowadzenia niezbędnych czynności w zakresie, takich jak :

- 1) analizę aktualnego stanu prawnego i faktycznego pomników przyrody na terenie gminy;
- 2) ustalenie, w jakim zakresie i w jakiej formie niezbędne są zmiany w obecnych aktach prawa miejscowego;
- 3) opracowanie projektu uchwały (uchwał) dostosowującej prawo miejscowe do aktualnych przepisów ustawy o ochronie przyrody.

Rada Gminy, pełniąc rolę organu stanowiącego, może dopiero po otrzymaniu przygotowanego projektu uchwały – zawierającego uzasadnienie, dane o faktycznym stanie pomników przyrody, proponowane regulacje i wskazanie kompetencji nadzorczych – podjąć decyzję w drodze uchwały.

Z uwagi na fakt, iż inicjatywa uchwałodawcza najczęściej pochodzi od organu wykonawczego (Wójta), a także biorąc pod uwagę konieczność zgromadzenia wcześniej szczegółowych danych oraz przeprowadzenia czynności analitycznych oraz konsultacyjnych (opinie, uzgodnienia, zalecenia, itp.) Rada gminy może

rozstrzygać w przedmiocie zmian lub uchwalenia nowego aktu prawa miejscowego dopiero po analizie prac projektowo – analitycznych. W zakresie punktu 2 petycji należy wskazać, że brak jest delegacji ustawowej do nakładania przez Radę Gminy na Wójta prawnego obowiązku tworzenia raportów o stanie pomników przyrody, obejmującego ocenę ich zdrowotności, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych. Zgodnie z art. 44 ust. 1 i 3 ustawy o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1478 z późn. zm.) Rada Gminy ustanawia i znosi pomniki przyrody w drodze uchwały.

Rada Gminy Lyski, przyjmując uzasadnienie Komisji Skarg Wniosków i Petycji jako własne, stwierdza, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji i postanawia, przekazać ją organowi wykonawczemu, którym jest Wójt Gminy w celu przygotowania kompleksowych materiałów, przeprowadzenia stosownych postępowań przygotowawczych, a następnie przedłożenia ich pod obrady Rady Gminy.

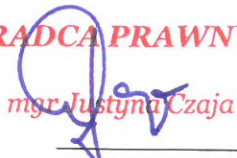
Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji


Łukasz Harazim

RADCA PRAWNY


mgr Justyna Czaja

