

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

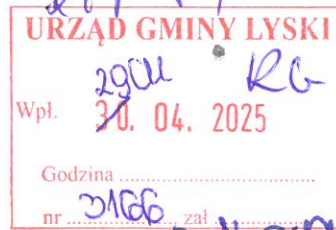
Katowice 2025-04-29

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
Grabowa 3
Województwo: śląskie
Powiat: Katowice
NIP: 9541026139
Email: informatyk@katowice.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy Lyski
Dworcowa 3
Województwo: śląskie
Powiat: Lyski
NIP: 6422492454



Wpi. 30.04.2025

Opinia

Znak sprawy: 4200.V.81.2025

Dotyczy: Zarządzenie nr W.0050.69.2024 Wójta Gminy Lyski z dnia 2025-03-28

Urząd Gminy Lyski
Biuro Rady Gminy

Data wpływu 30.04.2025
Nr 37/2025
Podpis [signature]

1.

Załączniki:

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP158336865

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY LYSKI

Identyfikator adresata: 5066qpqcrf

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KATOWICACH

Identyfikator nadawcy: RIOKatowice

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-04-29T13:20:21.598

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-04-29T13:20:21.598

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK222074755

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 222074755

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-7ca1592a9304be73ebfd24408aba02b2 :

referencja ID-595d4c1d88e9cc853e09fe37ba6bb17f : Znak%20sprawy%3A%204200.V.81.2025

referencja : #xades-id-4b2af87bc783a01e041a06f8bd266870



Uchwała Nr 4200.V.81.2025

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lyski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Lyski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Wójta Gminy Lyski materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, określonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), tj.:

a) wykonane dochody i wydatki w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 70.876.825,48 zł, tj. 96,5% planu,
- wydatki 75.193.016,62 zł, tj. 96,8% planu;

b) wykaz zmian w planie wydatków, dokonanych w ciągu roku, na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznych nie podlegających zwrotowi;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto informację o wysokości zrealizowanych w 2024 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy wraz z objaśnieniami do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2024 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

Wynik budżetu za 2024 rok to deficyt w wysokości 4.316.191,14 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.264.075,51 zł. Wykonany za 2024 rok deficyt budżetowy jest o 52.115,63 zł wyższy niż deficyt planowany.

Z analizy sprawozdania Rb-NDS za 2024 r. - części E. „Finansowanie deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych”, wynika że wyższe w stosunku do planu (po zmianach) wykonanie dotyczyło jednego ze źródeł finansowania deficytu, a mianowicie poz. „E5. Wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych”, gdzie wykonanie (czyli zaangażowanie środków na finansowanie deficytu) wynosiło 531.785,98 zł przy planie ustalonym przez Radę Gminy w wysokości 479.670,35 zł (zatem zaangażowano o 52.115,63 zł więcej niż zaplanowano).

Niedopuszczalna jest, zdaniem Składu Orzekającego, sytuacja w której wykonany deficyt przekracza deficyt zaplanowany, a o źródłach jego pokrycia decyduje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Ustalony przez Radę Gminy deficyt jest granicznym limitem, co oznacza, że nie może zostać przekroczony podczas wykonywania budżetu. W ocenie Składu działanie takie narusza wyłączną kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Gminy Lyski, wynikającą z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym i art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Należy w tym miejscu zauważyć, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego ma ustawowy obowiązek wynikający z art. 247 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wykonywania budżetu i sprawowania ogólnego nadzoru nad jego realizacją oraz posiada wyłączną kompetencję do inicjowania zmian w uchwale budżetowej, co wynika z art. 233 pkt 3 tej ustawy, jednakże akceptacja bądź nie, przedłożonego projektu zmian w uchwale budżetowej należy już do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu zawarto informację, iż kwota przekroczenia planowanego deficytu budżetowego „...*jest m.in. konsekwencją konieczności zmniejszenia wykonanych dochodów z uwagi na dokonane w styczniu 2025 r. zwroty dotacji rozliczonych za 2024 r. Kwota zwrotów 415.295,33 zł*”.

Skład Orzekający, po analizie zawartej w tym zakresie informacji, zwraca uwagę, że praktyka zmniejszania wykonanych dochodów roku poprzedniego o kwoty zwrotów dotacji rozliczonych w miesiącu styczniu roku następnego jest nieprawidłowa. Zwroty te, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych należy planować jako wydatki roku następnego w paragrafie 295 - „Zwrot niewykorzystanych dotacji oraz płatności” (jak wskazuje opis szczegółowy tego paragrafu).

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2024 wykonano nadwyżkę operacyjną w wysokości 891.563,16 zł.

Na dzień 31 grudnia 2024 roku dług Gminy wynosił 17.804.332,76 zł (w tym z tytułu zaciągniętych kredytów 17.792.163,13 zł), co stanowi 25,1% wykonanych dochodów budżetowych. Miasto wykazuje zobowiązania wymagalne w kwocie 12.169,63 zł.

Należności wymagalne wyniosły 1.506.302,90 zł, co stanowi 2,1% wykonanych dochodów budżetowych.

Na koniec 2024 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2024 roku ulega poprawie.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia - przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran

