

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY LYSKI**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lyski**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**Rada Gminy Lyski  
uchwała, co następuje:**

- § 1. Pozostawić skargę ..... z dnia 30 stycznia 2024 r.  
na działalność Wójta Gminy Lyski Pana Grzegorza Gryta bez rozpoznania z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. O sposobie załatwienia skargi zawiadomić skarżącego poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lyski.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

  
Sebastian Staniek

## Uzasadnienie

Dnia 30 stycznia 2024 r. do Urzędu Gminy Lyski wpłynęła skarga zwanego dalej: „Skarżącym” z dnia 30 stycznia 2024 r. w przedmiocie skargi na działalność Wójta Gminy Lyski Pana Grzegorza Gryta. Jako osnowę skargi wskazano działalność Wójta Gminy Lyski Pana Grzegorza Gryta wyrażającą się nieudzieleniu informacji wnioskowanych przez Skarżącego, co w jego opinii stanowi beczynność Wójta Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lyski w celu jej rozpatrzenia. Na sesji wyznaczonej w dniu 23 kwietnia 2024 r. Rada Gminy Lyski przygotowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na beczynność Wójta Gminy Lyski, która m.in. w § 1 wskazała, że „Pozostawić skargę Radnego Gminy Lyski Stanisława Hałacza z dnia 30 stycznia 2024 r. na beczynność Wójta Gminy Lyski bez rozpoznania”. Przedmiotowy projekt uchwały nie został podjęty.

Wobec powyższego skarga ponownie została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lyski w celu jej rozpatrzenia. Na uwadze należy mieć fakt, iż z dniem 30 kwietnia 2024 r. zakończyła się kadencja Rady Gminy 2018-2024, do której wpłynęła przedmiotowa skarga Skarżącego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lyski kadencji 2024-2029 zapoznała się z dokumentacją przekazaną przez Skarżącego. W tej sprawie Komisja obradowała w dniach 16 lipca 2024 r. i 5 sierpnia 2024 r. W toku czynności wyjaśniających ustalono, że skarga wniesiona w trybie działu VIII KPA uruchamia jednoinstancyjne postępowanie uproszczone, które kończy się czynnością materialno-techniczną poprzez pisemne zawiadomienie o sposobie rozpoznania skargi przez organ do tego właściwy. Gdy organem tym jest organ kolegialny, czynność taka przybiera formę uchwały takiego organu (vide: wyrok NSA z dnia 29.4.2020 r. sygn. akt I OSK 2909/19 czy postanowienie WSA w Szczecinie z dnia 22.12.2008 r. sygn. akt II SA/Sz 928/08). Skoro zatem to jednoinstancyjne postępowanie wymaga podjęcia uchwały, to uchwała ta podlega wszystkim zasadom dotyczącym uchwał rad gmin, w tym również zasadzie dyskontynuacji – rady gmin, odwrotnie niż np. w przypadkach wójtów (art. 26 ust. 2 i 29 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) nie mają zasady ciągłości prac.

Wobec powyższego Rady Gminy Lyski kadencji 2024-2029 nie jest uprawniona do badania skargi Skarżącego. Przedmiotową skargą mogła się zająć Rada Gminy Lyski kadencji 2018-2024, której prace uległy dyskontynuacji z powodu zakończenia kadencji.

Ponadto na marginesie należy wskazać, że złożone wnioski przez Skarżącego dotyczyły beczynności wójta w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej, a zgodnie z art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 902): *Do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. ), z tym że:*

- 1) przekazanie akt i odpowiedzi na skargę następuje w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi;
- 2) skargę rozpatruje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę.

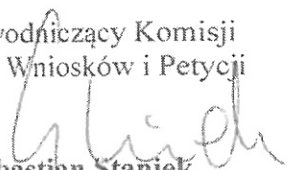
Z uwagi na powyższe, że sąd administracyjny jest właściwy do rozpatrywania skarg na beczynność wójta w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej. Brak jest zatem podstaw do wydania w tym zakresie uchwały przez radę gminy. Ponadto ustawa o dostępie do informacji publicznej – jako ustawa szczególna – reguluje w sposób kompleksowy kwestie związane z prawem do dostępu do informacji publicznej. Tylko w zakresie wyznaczonym przez ustawę przepisy kodeksu administracyjnego znajdują zastosowanie w tego typu postępowaniach, jak art. 16 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który w przedmiotowej sprawie nie ma zastosowania.

Uwzględniając powyższe Komisja postanowiła zarekomendować Radzie Gminy Lyski podjęcie uchwały o pozostawieniu skargi na działalność Wójta Gminy Lyski Pana Grzegorza Gryta bez rozpoznania.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Gminy Lyski informuje, iż: *„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.*

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

  
Sebastian Staniek

